

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี  
(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)



Action Plan  
for Zero Tolerance & Clean Thailand



องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งต่อ  
อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง



โดย คณะทำงานจัดทำร่างแผนปฏิบัติการฯ

# คำนำ

จากสถานการณ์การทุจริตที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วต่อเนื่อง และบทเรียนที่ได้รับจากการแปลงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ผ่านมาสู่การปฏิบัติ จึงมีการริเริ่มแนวคิดในการปรับปรุงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและสถานการณ์การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน โดยจะต้องตอบโจทย์ต่อปัญหาหรือสถานการณ์การทุจริตที่ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ต้องเผชิญอยู่จริง และเพื่อให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่างเข้มแข็ง เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีมาตรฐานความโปร่งใสเทียบเท่าสากล ภายใต้วิสัยทัศน์ : ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand) ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษามูลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ฯ ให้เกิดเป็นรูปธรรม องค์กรบริหารส่วนตำบลทุ่งต่อ จึงแสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์กรบริหารส่วนตำบลทุ่งต่อต่อไป

องค์กรบริหารส่วนตำบลทุ่งต่อ

# สารบัญ

เรื่อง	หน้า
<u>ส่วนที่ 1 บทนำ</u>	1 - 7
การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร หลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์การจัดทำแผน เป้าหมาย ประโยชน์ของการจัดทำแผน	
<u>ส่วนที่ 2 แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี</u>	8 - 14
โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการใน ปีงบประมาณ 4 ปี แยกตาม 4 มิติ	
<u>ส่วนที่ 3 รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ</u>	15 - 85



## บทนำ

### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในการท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

**ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
  - ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
  - ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
  - ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
  - ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
  - ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
  - ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น
- สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมายกฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงการสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความ

๖) เป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่มรายได้พิเศษ ให้กับตนเองและครอบครัว

๗) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละสายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๘) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง  
หมายเหตุ : การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงตัวอย่างของสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถนำ SWOT Analysis และ McKinsey's ๗s หรือทฤษฎีอื่นๆ มาใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง

## ๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจสังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีวัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดทำโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕-๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซียและล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนนจากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทย เป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริตไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันการปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง หรืออีกในหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ



คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติโดยกำหนดวิสัยทัศน์ ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤตินิยมชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

### วิสัยทัศน์

**“โครงสร้างพื้นฐานได้มาตรฐาน การศึกษามีคุณภาพ ประชาชนมีสุข การเมืองการบริหารโปร่งใส บริการประทับใจ”**

### คำอธิบายวิสัยทัศน์

จากวิสัยทัศน์ดังกล่าวข้างต้น องค์กรบริหารส่วนตำบลทุ่งต่อ มองไปข้างหน้าโดยมีจุดมุ่งหมาย เพื่อให้การเมืองการบริหารโปร่งใส และให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต ในระยะ ๔ ปีข้างหน้าให้ได้ จะมุ่งสู่องค์กรที่มีมาตรฐานด้านคุณธรรมจริยธรรม เป็นมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ มีส่วนร่วมในการในการทำงานตรวจสอบได้และมีเกียรติภูมิในความโปร่งใส

### พันธกิจ ( Mission )

พันธกิจที่ ๑ พัฒนาและปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐาน

พันธกิจที่ ๒ ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

พันธกิจที่ ๓ ส่งเสริมและพัฒนากลุ่มอาชีพให้มีความเข้มแข็ง

พันธกิจที่ ๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และ

ผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี

พันธกิจที่ ๕ ปรับปรุงและพัฒนาภูมิทัศน์สภาพแวดล้อมควบคู่กับการส่งเสริมการท่องเที่ยว

พันธกิจที่ ๖ ปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพการเมืองและการบริหาร ตลอดจนส่งเสริม

การมีส่วนร่วมของประชาชน

#### คำอธิบายพันธกิจ

การป้องกันและปราบปรามการทุจริตในระยะ ๔ ปีข้างหน้า จะเป็นการดำเนินงานแบบบูรณาการทั้งระบบ เริ่มจากการสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริตทุกรูปแบบ นำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในดำรงชีวิต ตั้งแต่พื้นฐานของความคิดที่ต้องมีความซื่อสัตย์สุจริตต่อตนเอง ต่อสังคม และประเทศชาติ ไม่เพิกเฉยต่อการทุจริต การทำงานที่มีการขับเคลื่อนนโยบายโปร่งใส หัวใจคุณธรรม ตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน และมีกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ได้รับความไว้วางใจจากประชาชน เพราะประชาชนสามารถเป็นผู้ปกป้องผลประโยชน์ของชาติและประชาชนได้อย่างรวดเร็ว เป็นธรรมและเท่าเทียม ทั้งนี้เพื่อยกระดับธรรมาภิบาล ความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีมาตรฐานในทุกมิติภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งจะเห็นได้จากพันธกิจที่ ๖ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งต่อ มีภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบในการปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพการเมืองและการบริหาร ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

จากการกำหนดวิสัยทัศน์ และพันธกิจดังกล่าวข้างต้น พอวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการแก้ไขปัญหาในปัจจุบันและโอกาสการป้องกันและพัฒนาในอนาคต ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค) ดังนี้

#### วิเคราะห์จากปัจจัยภายใน

##### ๑.๑ จุดอ่อน

-งบประมาณมีจำนวนจำกัด และประสิทธิภาพในการหารายได้อื่นมีน้อย

-บุคลากรขาดประสบการณ์ในการทำงานหรือมีอายุราชการไม่ถึง ๑๐ ปี จึงทำให้การทำงานหรือการตัดสินใจล่าช้า ไม่คล่องแคล่ว ว่องไว และการสรรหาบุคคลมาทำงานให้ได้ตามความต้องการ ทำได้ไม่เต็มที่

-ขาดความร่วมมือเกาะกลุ่มในการดำเนินงานและการตรวจสอบ ของหมู่บ้าน/ชุมชน การมีส่วนร่วมมีน้อย

##### ๑.๒ จุดแข็ง

-องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งต่อมีพื้นที่ไม่กว้างมากนัก และตั้งอยู่ในจุดภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมต่อการพัฒนา ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการบริหาร และวัฒนธรรม ง่ายต่อการตรวจสอบและป้องกัน

-มีความหลากหลายทางวัฒนธรรม ประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น เนื่องจากประชาชนเชื้อสายจีนมักเป็นคนขยันขันแข็งในการทำงาน และตรวจสอบการทำงานของท้องถิ่นเข้มข้นกว่าประชาชนเชื้อสายไทยพุทธ



## การวิเคราะห์จากปัจจัยภายนอก

### ๒.๑ โอกาส

-นโยบายรัฐบาล วิสัยทัศน์และประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอื้อต่อการแก้ไข ป้องกันและ ด้านการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลในระดับหนึ่ง

-ความหลากหลายทางวัฒนธรรม และประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น เนื่องจากมีการ ผสมผสานระหว่างไทยพุทธ-จีน

### ๒.๒ อุปสรรค

-เหตุการณ์ความวุ่นวายทางการเมืองในระดับชาติ ระดับท้องถิ่น แบ่งพรรค แบ่งพวก แบ่งฝ่าย สร้างความแตกแยกของคนในชาติ-ท้องถิ่น ส่งผลกระทบต่อ การป้องกันแก้ไขปัญหาการทุจริตใน ระดับท้องถิ่น สภาพความเป็นอยู่ การประกอบอาชีพของประชาชนในพื้นที่

-นโยบายของรัฐบาล วิสัยทัศน์และประเด็นยุทธศาสตร์ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถึงแม้จะสอดคล้องกัน แต่ยังมีปัจจัยภายนอกอื่น ที่ทำให้ปัจจัยภายในเปลี่ยนแปลงได้ จึงทำให้แนวทางที่ตั้งเป้าหมายไว้ไม่ประสบ ผลสำเร็จเท่าที่ควร

-กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน ทำให้การดำเนินงานไม่ประสบ ความสำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจากไม่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขระเบียบข้อปฏิบัติให้สอดคล้องกัน (กฎหมาย ล้าสมัย)

จากการวิเคราะห์สถานการณ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งต่อ ทั้งปัจจัยภายนอกและ ปัจจัยภายในแล้ว ทำให้ทราบถึงอุปสรรค จุดอ่อน จุดแข็งและโอกาสในการพัฒนาขององค์การบริหาร ส่วนตำบล

### ๑.๑ จุดอ่อน

๑.๑.๑ งบประมาณมีจำนวนจำกัด

๑.๑.๒ บุคลากรขาดประสบการณ์ในการทำงานหรือมีอายุราชการที่น้อยมาก

๑.๑.๓ ขาดอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานที่ทันสมัยและเพียงพอ

### ๑.๒ จุดแข็ง

๑.๒.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งต่อมีพื้นที่ไม่กว้างมากนัก และตั้งอยู่ในจุดภูมิศาสตร์ที่ เอื้อต่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการบริหาร ง่ายต่อการป้องกันและตรวจสอบ

๑.๒.๒ มีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ มีแม่น้ำตรังไหลผ่าน สามารถเพิ่มมูลค่า ผลผลิตทางการเกษตรได้เป็นอย่างดี

๑.๒.๓ มีความหลากหลายทางวัฒนธรรม และประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น

### ๑.๓ อุปสรรค

๑.๓.๑ ปัญหาความวุ่นวายทางการเมืองในระดับชาติ-ระดับท้องถิ่น

๑.๓.๒ ปัญหาด้านงบประมาณการพัฒนาท้องถิ่นที่ไม่สามารถจ่ายได้เต็มที่

๑.๑.๓ ปัญหาเรื่องกฎหมาย ระเบียบ และข้อปฏิบัติไม่สอดคล้องกับการบริหารงานแบบ

บูรณาการ



### ๑.๔ โอกาส

๑.๔.๑ การที่ อบต. มีพื้นที่ไม่กว้างมากนัก และตั้งอยู่ในจุดภูมิศาสตร์ที่เอื้อต่อการพัฒนา ด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการบริหาร เป็นโอกาสขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งต่อ ที่จะพัฒนาหรือเตรียมความพร้อมในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม การบริหารและการพัฒนา เพื่อให้ท้องถิ่นมีความโปร่งใส อันเป็นการเพิ่มรายได้ของท้องถิ่นให้มากขึ้น

๑.๔.๒ ความหลากหลายทางวัฒนธรรม และประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น และคุณลักษณะประจำตัวของคนทุ่งต่อส่วนใหญ่เป็นคนขยันทำงาน และมีความประหยัด จึงเป็นโอกาสที่จะพัฒนาคนหรือสังคมให้เป็นสังคมที่ปราศจากการทุจริต ในอนาคตได้

### ๓. วัตถุประสงค์การจัดทำแผน

๑. เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมืองข้าราชการฝ่ายบริหารบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น

๓. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๔. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม และตรวจสอบ ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๔. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒. เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๓. โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม และตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

## ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่เข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

**แผนปฏิบัติการป้องกันกาฬโรค ๔ ปี**  
(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)  
**องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งต่อ อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง**

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑				หมายเหตุ
			งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๒ งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๓ งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๔ งบ ประมาณ (บาท)	
๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.๑.๑ โครงการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล X	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
		๑.๑.๒ โครงการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม X	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
		๑.๑.๓ โครงการเสริมสร้างความซื่อสัตย์ สุจริต และปลูกฝังทัศนคติ วัฒนธรรมที่ดีในการต่อต้านการทุจริต	-	-	-	-	
		๑.๑.๔ โครงการมาตรการ "จัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน"	-	-	-	-	
		๑.๑.๕ โครงการกิจกรรมให้ความรู้ เรื่อง ผลประโยชน์ทับซ้อนให้กับบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	-	-	-	-	
		๑.๒.๑ โครงการปลูกต้นไม้เพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวลดโลกร้อนในเขตพื้นที่ของ อปท.	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
		๑.๒.๒ โครงการส่งเสริมอนุรักษ์พื้นที่พุทธศาสนารวมชาติและสิ่งแวดล้อม แหล่งท่องเที่ยวพัฒนา และปรับปรุงภูมิทัศน์ในชุมชน	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	
		๑.๒.๓ โครงการปลูกผักกิมจิว	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	
		๑.๒.๔ โครงการสร้างอาชีพสร้างรายได้ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	





มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑				หมายเหตุ
			งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๒ งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๓ งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๔ งบ ประมาณ (บาท)	
๒. การบริหารราชการเพื่อ ป้องกันกาทุจริต	๒.๑ แสดงเจตจำนงทาง การเมืองในการต่อต้านการ ทุจริตของผู้บริหาร  ๒.๒ มาตรการสร้างความ โปร่งใสในการปฏิบัติราชการ  ๒.๓ มาตรการใช้ดุลยพินิจและ ใช้อำนาจหน้าที่ตามหลักการ บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๒.๑.๑ โครงการกิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ✕	-	-	-	-	
		๒.๒.๑ โครงการกิจกรรม สร้างความโปร่งใสในการพิจารณา เลื่อนขั้นเงินเดือน ✕	-	-	-	-	
		๒.๒.๒ โครงการกิจกรรม ควบคุมการเบิกจ่ายเงินตาม ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ✕	-	-	-	-	
		๒.๒.๓ โครงการกิจกรรม การพัฒนาแผนและกระบวนการ ✕ จัดหาพัสดุฯ	-	-	-	-	
		๒.๒.๔ โครงการกิจกรรม สร้างความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงิน งบประมาณ	-	-	-	-	
		๒.๒.๕ โครงการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ-จัดจ้าง	-	-	-	-	
		๒.๓.๑ โครงการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการ	-	-	-	-	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑				ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๒ งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๓ งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๔ งบ ประมาณ (บาท)		
	<p>๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงานบุคคลในการดำเนินกิจกรรม ความประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์</p> <p>๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต</p>	<p>๒.๔.๑ โครงการพ่อ แม่ ดีเด่น</p> <p>๒.๒.๒ โครงการกิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้มีจิตสาธารณะ</p> <p>๒.๔.๓ โครงการกิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้ปฏิบัติตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p> <p>๒.๕.๑ โครงการมาตรการ “จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ”</p> <p>๒.๕.๒ โครงการมาตรการ “ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานตรวจสอบที่ภาครัฐและองค์กรอิสระ</p> <p>๒.๕.๓ โครงการมาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน”</p>	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	
			-	-	-	-		
			๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
มิติที่ ๒	รวม	จำนวน ๓๓ โครงการ/กิจกรรม	๑๖๐,๐๐๐	๑๖๐,๐๐๐	๑๖๐,๐๐๐	๑๖๐,๐๐๐	๑๖๐,๐๐๐	





มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑				ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๒ งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๓ งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๔ งบ ประมาณ (บาท)		
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  ๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๔.๑.๑ โครงการจัดทำแผนตรวจสอบภายในประจำปี	-	-	-	-		
		๔.๑.๒ โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน	-	-	-	-		
		๔.๑.๓ โครงการกิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน	-	-	-	-		
		๔.๒.๑ โครงการมาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบกำกับดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง การโอนย้าย	-	-	-	-		
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๔.๓.๑ โครงการอบรมให้ความรู้ด้านกฎหมาย ระเบียบท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐		

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑				ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๒ งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๓ งบ ประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๔ งบ ประมาณ (บาท)		
	๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วม ของชุมชนและบูรณาการทุก ภาคส่วนเพื่อต่อต้านการ ทุจริต	๔.๔.๑ โครงการกิจกรรมการติดป้ายประชาสัมพันธ์กรณี พบเห็นการทุจริต	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐		
มิติที่ ๔	รวม	จำนวน ๖ กิจกรรม/โครงการ	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐		